



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

*19.10.2015* № *АК/57 127/15*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Некоммерческое партнерство  
«Национальное объединение  
организаций экспертизы в  
строительстве»

ул. Тверская, д. 27, стр. 2 а/я 894  
г. Москва, 125009

О рассмотрении обращения

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба на органы государственной власти, принявшие ряд нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

На основании запросов ФАС России Законодательным собранием Ленинградской области, Правительством Ленинградской области, ГАУ «Леноблгосэкспертиза» представлены и ФАС России рассмотрены следующие нормативные правовые акты:

- закон Ленинградской области от 07.07.2014 № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее — Закон № 45-оз);
- Устав ГАУ «Управление государственной экспертизы Ленинградской области»;
- сведения о перечне государственных услуг/функций, оказываемых (осуществляемых) ГАУ «Леноблгосэкспертиза»;
- закон Ленинградской области от 18.05.2012 № 38-оз «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на



строительство на территории Ленинградской области» (далее — Закон № 38-оз);

- закон Ленинградской области от 25.12.2014 № 104-оз «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области» (далее — Закон № 104-оз).

В обращении указывается, что в связи с принятием Законодательным собранием Ленинградской области Закона № 32-оз застройщикам за получением разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию необходимо обращаться строго в ГАУ «Леноблгосэкспертиза».

Между тем, согласно пункту 2 статьи 1 Закона № 32-оз указанные полномочия осуществляются органами исполнительной власти Ленинградской области непосредственно и (или) через подведомственные им государственные учреждения.

Указанным пунктом статьи 1 Закона № 32-оз статья 1 Закона № 45-оз дополняется частью 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>. Указанные в части 2 настоящей статьи полномочия осуществляются органами исполнительной власти Ленинградской области непосредственно и (или) через подведомственные им государственные учреждения».

Таким образом, застройщик сохраняет право обратиться за получением разрешения на строительство в органы государственной власти.

Сведения об отказе органа государственной власти в приеме документов на выдачу указанных разрешений, повлекшего в том числе ограничение конкуренции, не представлены заявителем.

В случае наличия информации или документов, подтверждающих отказ органа государственной власти в приеме документов на выдачу разрешений на строительство, Вы вправе обратиться в соответствующий территориальный орган по месту совершения нарушения, либо месту нахождения (жительства) лица, в отношении которого подается заявление, материалы или в ФАС России.

По вопросу внесения изменений в Закон № 38-оз сообщаем следующее.

Пунктом 2 статьи 1 Закона № 104-оз внесены изменения в Закон № 38-оз в соответствии с которыми в качестве обязательного условия для предоставления возможности строительства объектов капитального строительства, перечисленных в части 2 статьи 1 Закона № 38-оз, установлена необходимость проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и получения положительного заключения такой экспертизы.

Согласно части 1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ) проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 3 и 3.1 статьи 49 ГрК РФ. Экспертиза проектной документации и (или) экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся в форме государственной экспертизы или



негосударственной экспертизы. Застройщик или технический заказчик по своему выбору направляет проектную документацию и результаты инженерных изысканий на государственную экспертизу или негосударственную экспертизу, за исключением случаев, если в соответствии с настоящей статьей в отношении проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, предусмотрено проведение государственной экспертизы.

При этом, в соответствии с пунктом 3.4 статьи 49 ГрК РФ проектная документация всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 ГрК РФ, строительство, реконструкция которых финансируются за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, объектов культурного наследия регионального и местного значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия регионального или местного значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности указанного объекта) и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, а также проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности, подлежат государственной экспертизе.

Таким образом, государственная экспертиза объектов капитального строительства проводится в определенных ограниченных случаях.

Согласно пункту 4.3 статьи 49 ГрК РФ негосударственная экспертиза проектной документации и (или) негосударственная экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся юридическими лицами, соответствующими требованиям, установленным статьей 50 ГрК РФ

Статьей 50 ГрК РФ предусмотрено следующее, что негосударственная экспертиза проектной документации и (или) негосударственная экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся юридическими лицами, аккредитованными на право проведения негосударственной экспертизы соответствующего вида.

Юридическое лицо может быть аккредитовано на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий при условии соответствия минимально необходимым требованиям, изложенным в части 2 статьи 50 ГрК РФ.

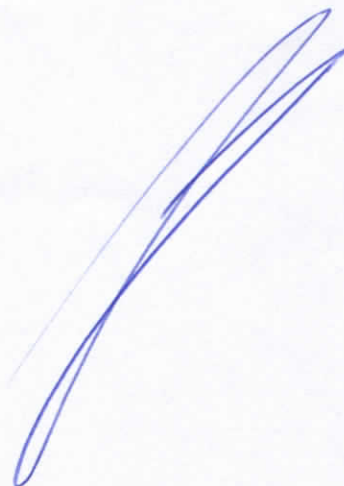
Таким образом, негосударственная экспертиза может проводиться неограниченным кругом хозяйствующих субъектов, прошедших аккредитацию.

Между тем, государственная экспертиза осуществляется ГАУ «Леноблгосэкспертиза» согласно части 4 статьи 49 ГрК РФ.

В этой связи, в действиях Законодательного собрания Ленинградской области по внесению изменений в часть 2 Закона № 38-оз могут содержаться признаки ограничения конкуренции.

Рассмотрение данного вопроса на наличие признаков ограничения

конкуренции и возбуждения дела соответственно поручено Ленинградскому УФАС России (местонахождение: 191124, г.Санкт-Петербург, ул. Смольного, 3; Руководитель - А.Н. Плетешков, телефон: 8(812)274-30-70). О результатах будет сообщено Ленинградским УФАС России.

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping, fluid strokes that form a stylized, elongated shape.

А.Ю. Цариковский

Величко В.В.  
(499) 755-23-23, д. 088-713