

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Градостроительный кодекс  
Российской Федерации и в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в части регулирования вопросов  
ценообразования и сметного нормирования в области  
градостроительной деятельности**

### **Статья 1**

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; № 30, ст. 3128; 2006, № 1, ст. 10, 21; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3442; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 31, ст. 4012; № 45, ст. 5417; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2251, 2260; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3601; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6419; 2010, № 31, ст. 4195, 4209; № 48, ст. 6246; № 49, ст. 6410; 2011, № 13, ст. 1688; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4281, 4291; № 30, ст. 4563, 4572, 4590, 4591, 4594, 4605; № 49, ст. 7015, 7042; № 50, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 30, ст. 4171;

№ 31, ст. 4322; № 47, ст. 6390; № 53, ст. 7614, 7619, 7643; 2013, № 9, ст. 873, 874; № 14, ст. 1651; № 23, ст. 2871; № 27, ст. 3477, 3480; № 43 ст. 5452; № 52, ст. 6961, 6983; 2014, № 14, ст. 1557; № 16, ст. 1837; № 19, ст. 2336; № 26, ст. 3377, 3386, 3387; № 30, ст. 4218, 4220, 4225; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799, 5804; № 48, ст. 6640; 2015, № 1, ст. 9, 11, 38, 52, 72, 86; № 17, ст. 2477; № 27, ст. 3967; № 29, ст. 4339, 4342, 4350, 4378, 4389; № 48, ст. 6705; 2016, № 1, ст. 22, 79) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить пунктами 29 – 30 следующего содержания:

"29) сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта (далее – сметная стоимость строительства) – объем денежных средств, необходимый для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

30) сметные нормативы – совокупность стоимостных показателей нормативного количества материальных ресурсов, в том числе затрат труда рабочих, времени эксплуатации строительных машин и автотранспортных средств, потребности в материалах, изделиях, конструкциях и оборудовании (далее – строительные ресурсы), необходимых и достаточных для выполнения определенных видов строительных работ, а также правила и требования к их применению.";

2) в части 1 статьи 6:

а) пункт 8 изложить в следующей редакции:

"8) ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности;"

б) дополнить пунктами 8.1 – 8.5 следующего содержания:

"8.1) установление порядка определения сметной стоимости строительства;

8.2) установление порядка разработки и утверждения сметных нормативов в области градостроительной деятельности, а также требований к таким нормативам;

8.3) организация и проведение аттестации, переаттестации на право подготовки заключений по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости строительства;

8.4) установление порядка осуществления мониторинга стоимости строительных ресурсов, применяемых в строительстве;

8.5) ведение базовых государственных информационных ресурсов в области регулирования вопросов ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности:

федерального реестра сметных нормативов;

реестра аттестованных специалистов на право проверки достоверности определения сметной стоимости строительства в

отношении объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации, средств государственных корпораций, а также юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов (далее – реестр аттестованных специалистов на право проверки достоверности определения сметной стоимости строительства);”;

в) пункт 8 считать пунктом 9 соответственно;

3) дополнить главой 10 следующего содержания:

**"Глава 10. ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ И СМЕТНОЕ НОРМИРОВАНИЕ**

**Статья 64. Ценообразование**

1. Порядок определения сметной стоимости строительства устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве.

2. Достоверность определения сметной стоимости строительства подлежит проверке в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве, проводит аттестацию и переаттестацию физических лиц на право подготовки заключений по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости строительства в отношении объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации, средств государственных корпораций, а также юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, и устанавливает порядок такой аттестации и переаттестации и требования к указанным лицам.

Статья 65. Сметное нормирование

1. Сметная стоимость строительства объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации и средств государственных корпораций, а также юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, определяется с обязательным применением сметных нормативов, зарегистрированных в федеральном реестре сметных нормативов.

В иных случаях сметная стоимость строительства объектов капитального строительства может определяться с применением сметных нормативов, зарегистрированных в федеральном реестре сметных нормативов, если законом не предусмотрено иное.

2. Сметные нормативы разрабатываются с учетом мониторинга стоимости строительных ресурсов, порядок ведения которого утверждается Правительством Российской Федерации.

3. Сметные нормативы разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве.

4. Сметные нормативы после их утверждения подлежат регистрации в федеральном реестре сметных нормативов и включению в указанный реестр.

Статья 66. Базовые государственные информационные ресурсы регулирования ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности

1. Федеральный реестр сметных нормативов и реестр аттестованных специалистов на право проверки достоверности определения сметной стоимости строительства являются базовыми государственными информационными ресурсами, обладателем которых является Российская Федерация.

Ресурсы являются общедоступными, за исключением сведений ограниченного доступа в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне и подлежат включению в реестр базовых государственных информационных ресурсов.

2. Порядок формирования и ведения федерального реестра сметных нормативов, порядок регистрации сметных нормативов в федеральном реестре сметных нормативов, порядок включения в указанный реестр, а

также порядок исключения сметных нормативов из указанного реестра устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Порядок формирования и ведения реестра аттестованных специалистов на право проверки достоверности определения сметной стоимости строительства устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве.

4. Со дня регистрации сметных нормативов в федеральном реестре сметных нормативов исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности переходят к Российской Федерации в соответствии со статьей 1241 Гражданского кодекса Российской Федерации.

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 9, ст. 1096; 2000, № 2, ст. 143; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 6, ст. 636; № 52, ст. 5498; 2007, № 31, ст. 4012; 2010, № 25, ст. 3070; № 30, ст. 4015; 2011, № 30, ст. 4563,



4596; № 50, ст. 7351; № 51, ст. 7448; 2013, № 52, ст. 6961) следующие изменения:

1) подпункт 2 пункта 2 статьи 11 дополнить абзацем следующего содержания:

"выработки и реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности.";

2) в статье 14 пункт третий исключить.

### **Статья 3**

Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 17; № 30, ст. 3122; 2006, № 1, ст. 17; № 27, ст. 2881; № 52, ст. 5498; 2007, № 21, ст. 2455; № 49, ст. 6071; № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; 2009, № 1, ст. 19; № 11, ст. 1261; № 19, ст. 2283; № 29, ст. 3611; № 48, ст. 5723; № 52, ст. 6419, 6427; 2010, № 31, ст. 4209; № 40, ст. 4969; № 52, ст. 6993; 2011, № 13, ст. 1688; № 30, ст. 4563, 4594; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7614, 7615; 2013, № 14, ст. 1651; № 23, ст. 2866; № 30, ст. 4072; № 52, ст. 6976; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 1, ст. 9,

38, 52, 72; № 9, ст. 1195; № 10, ст. 1418; № 17, ст. 2477; № 29, ст. 4347, 4376; 2016, № 1, ст. 22) дополнить статьей 17.4 следующего содержания:

**"Статья 17.4**

1. Положения части 3 статьи 64 Градостроительного кодекса Российской Федерации вводятся в действие с 1 января 2017 года.

**Статья 4**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2016 года.

Президент  
Российской Федерации

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**Градостроительный кодекс Российской Федерации и в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации в части регулирования**  
**вопросов ценообразования и сметного нормирования в области**  
**градостроительной деятельности»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности» (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования системы сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 21 января 2015 г. № Пр-89 и пункта 3 раздела II протокола заседания Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 4.

В настоящее время вопросы регулирования вопросов сметного нормирования в области градостроительной деятельности в законодательстве недостаточно урегулированы. В целом по отрасли полномочия по сметному нормированию за органами государственной власти не закреплены. С приватизацией предприятий отраслевое управление в сфере производственного нормирования, так же, как и централизованная разработка сметных норм и нормативов, перестали существовать.

Вместе с тем необходимость нормативного правового регулирования вопросов сметного нормирования на государственном уровне обусловлена развитием экономических отношений между заказчиками строительства объектов капитального строительства и выполняющими такие работы подрядчиками, а также техническим развитием строительства.

При разработке сметных норм на новые конструкции и технологические процессы не представляется возможным использовать производственные нормы ввиду их отсутствия. Разработка таких норм на государственном и отраслевом уровнях прекратилась со второй половины 80-х годов. Значительное количество ранее разработанных норм устарело, их применение приводит к значительному удорожанию стоимости строительства, в том числе осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В этой связи возникла необходимость реформирования системы сметного нормирования и соответственно нормативное правовое регулирование в данной сфере.

Счетной Палатой Российской Федерации было предложено внести в Правительство Российской Федерации предложения о поэтапном реформировании действующей системы нормативного правового регулирования в указанной сфере в строительной отрасли в целом, независимо от источников финансирования строительства объектов капитального строительства, а также реформирования существующей структуры управления в данной сфере, для обеспечения выработки

и реализации единой государственной политики, предусмотрев в том числе комплекс мер, направленных на установление прав обладания Российской Федерацией базами данных сметных нормативов, и обеспечение их свободного распространения.

В этой связи решение поставленных задач невозможно без соответствующего законодательного закрепления основных положений в законодательстве о градостроительной деятельности. Учитывая, что выпускаемая в оборот строительная продукция, является результатом градостроительной деятельности, процесс сметного нормирования осуществляется с применением документов технологического проектирования, подготовленных на основе проектной документации, а подготовка смет, входящих в составе проектной документации, осуществляется с применением сметных норм, регулирование предусмотрено путем внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено:

а) введение понятия сметных нормативов и сметной стоимости в целях формирования единого подхода при формировании нормативных правовых актов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности;

б) расширение полномочий органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности, дополнив полномочиями:

по утверждению сметных нормативов, позволяющими регламентировать соответствующие процедуры, обеспечивающие исключительные права на них Российской Федерации, основываясь на принципах прозрачности, открытости и достоверности;

по формированию и ведению единого государственного реестра сметных нормативов, позволяющие установить процедуру его ведения, обеспечивающую актуальность, достоверность и защиту информации, а также открытость и доступность включенных в него данных, возможность их интеграции в иные информационные системы с целью оказания государственных информационных услуг;

по организации и проведению аттестации, переаттестации специалистов на право проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, подготовки соответствующих заключений, позволяющими повысить уровень ответственности экспертного сообщества, закрепив персональную ответственность экспертов за результаты экспертизы;

по установлению требований к сметным нормативам;

в) обязательное применение сметных нормативов, включенных в единый государственный реестр сметных нормативов, при составлении сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства;

д) утверждение порядка формирования и ведения единого государственного реестра сметных нормативов.