НОЭКС

Ассоциация
«Национальное объединение организаций
экспертизы в строительстве»

125009, Российская Федерация, г. Москва,ул. Тверская, д. 27, стр. 2, а/я 894, тел.: +7(495) 741-88-17, e-mail: info@npnoeks.ru

26.01.2022 № 3-01/ШП-22
на № _____ от _____

Министру строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
Файзуллину И.Э.

Уважаемый Ирек Энварович!

В адрес Ассоциации «Национальное объединение организаций экспертизы в строительстве» (далее-Ассоциация) поступают многочисленные обращения членов Ассоциации, в которых выражается обеспокоенность сложившейся ситуацией с реализацией положений «Правил аттестации, переаттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, в том числе продления срока действия квалификационного аттестата на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий» (далее – «Правила»), утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2460.

Особую обеспокоенность экспертного сообщества вызывает ситуация, сложившаяся по процедуре продления срока действия квалификационного аттестата на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В соответствии с положениями Правил срок действия квалификационного аттестата эксперта продлевается по направлению, указанному в действующем аттестате, без проверки знаний эксперта.

При этом согласно Правил, учитывается количество подготовленных экспертом заключений и продолжительность экспертной деятельности за время действия аттестата, а также наличие у эксперта документа о повышении квалификации в организациях, аккредитованных на право образовательной деятельности.

Однако на практике экспертам отказывают в продлении срока действия квалификационного аттестата.

Отказ мотивируется несоответствием направлений деятельности, указанных в действующих квалификационных аттестатах экспертов, с теми изменениями, которые были внесены в направления деятельности экспертов в последствии, после выдачи им квалификационных аттестатов.

Указанные основания, по которым экспертам отказывают в продлении срока действия квалификационного аттестата, в действующих законодательных и нормативных правовых актах РФ, в том числе в утвержденных Правилах отсутствуют.

Отказ экспертам в продлении срока действия квалификационного аттестата практически аннулирует аттестат (признает его недействующим), что является грубым нарушением положений законодательного акта - Градостроительного кодекса РФ, в котором дан исчерпывающий перечень оснований для приостановки действия или аннулирования квалификационного аттестата.

Анализируя суть изменений, внесенных в направления деятельности экспертов, создается впечатление о преднамеренности создания бюрократических барьеров для коррупционных действий при реализации процедур, связанных с продлением срока действия квалификационных аттестатов.

Например, вместо ранее действующих самостоятельных направлений деятельности «Инженерно – геологические изыскания» и «Инженерно – геотехнические изыскания» введено объединенное направление деятельности «Инженерно – геологические и инженерно-геотехнические изыскания».

При этом квалификационные требования к экспертам по объединенному направлению деятельности экспертов не изменились, точно так же как установленные требования к составу и содержанию этих разделов.

Направление деятельности «Электроснабжение, связь, сигнализация, системы автоматизации», (по которым выданы действующие аттестаты) разделено на два направления «Системы электроснабжения» и «Системы связи и сигнализации», без изменения квалификационных требований по этим направлениям.

Направление деятельности «Теплоснабжение, вентиляция и кондиционирование» изложено в новой редакции «Системы отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха и холодоснабжения», то есть добавлено направление «Холодоснабжение».

Обращаем внимание, что в проектной документации, состав которой утвержден постановлением Правительства от 16.02.2006 г. № 87, отсутствует как таковой раздел «Холодоснабжение», то есть аттестация эксперту по направлению «Холодоснабжение» практически не требуется.

Тем не менее по всем перечисленным примерам, экспертам отказывается в продлении срока действия аттестата на основании того, что направления деятельности экспертов в действующих аттестатах «дословно не совпадают» с измененными направлениями.

При этом отсутствующий в нормативных правовых актах термин «дословное совпадение» придуман самими чиновниками.

А между тем имеется официальное письмо Минстроя России, в котором приводится таблица соотнесения новых направлений деятельности с направлениями, указанным в действующих аттестатах. Такое разъяснение снимает все коллизии при продлении сроков действия аттестатов, но почему-то на практике оно не реализуются.

Результат действий – эксперту отказывают в продлении срока действия аттестата не по результатам работы эксперта и не по уровню его квалификации.

Считаем, что следует запретить внесение любых изменений в направления деятельности экспертов, допуская их только в случаях, когда необходимость изменений связана с изменениями в установленном порядке состава проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В условиях серьезного увеличения ответственности экспертов за результаты их деятельности по экспертизе проектной документации и результатам инженерных изысканий, исключение из сферы экспертизы экспертов, имеющих длительный (10 и более лет) опыт подготовки экспертных заключений, экспертным сообществом расцениваются как преднамеренные действия, наносящие непоправимый ущерб кадровому потенциалу института экспертизы.

В конечном итоге это не может не отразится на качестве подготовки экспертных заключений и снижении безопасности объектов капитального строительства.

Кроме того, на наш взгляд, практика осуществления процедур по продлению срока действия квалификационных аттестатов, достигла грани прямого противоречия конституционным нормам.

Частью 2 ст. 55 Конституции РФ провозглашено, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

На наш взгляд, при проведении процедуры продления срока действия квалификационных аттестатов, нарушаются конституционные права экспертов, допускается преднамеренное создание административных барьеров, имеются признаки «коррупционной заинтересованности».

Учитывая изложенное, обращаемся с просьбой лично к Вам, уважаемый Ирек Энварович, принять меры для пресечения неправомерных действий при осуществлении процедур продления сроков действия квалификационных аттестатов экспертов.

С уважением,

Президент Ш.М.Гордезиани