

125009, Российская Федерация, г. Москва, ул. Тверская, д. 27, стр. 2, а/я 894, тел./факс: +7 (495) 741-88-17, e-mail: info@npnoeks.ru

07.05.2024 № 7-01/ШГ-24
на № _____ от _____Председателю Комиссии
Общественного Совета при
Министерстве строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

Воронину А.Л.

Уважаемый Анатолий Леонидович!

Ассоциация «Национальное объединение организаций экспертизы в строительстве» (НОЭКС) предлагает рассмотреть на заседании Комиссии (в возможно короткие сроки) законопроект № 515180 «О внесении изменения в статью 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании правового регулирования вопросов осуществления государственной экспертизы проектной документации)».

Законопроект подготовлен сенаторами, членами комитета по экономической политике Совета Федерации РФ.

Мнение (отзыв) Ассоциации НОЭКС на предлагаемые авторами изменения прилагаются.

Приложение: по тексту на 3л.

Президент



Ш.М. Гордезиани

О законопроекте № 515180
(изменения редакции ч.1 ст. 50 Градостроительного кодекса РФ)

Ассоциация «Национальное объединение организаций экспертизы в строительстве» (в дальнейшем – Ассоциация НОЭК) рассмотрела проект федерального закона № 515180 «О внесении изменения в статью 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании правового регулирования вопросов осуществления государственной экспертизы проектной документации) и не поддерживает редакцию предлагаемых изменений.

При этом Ассоциация НОЭК исходит из следующего.

1. Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 50 Градостроительного кодекса РФ в целях совершенствования правового регулирования вопросов государственной экспертизы.

В то же время, статья 50 Градостроительного кодекса РФ регулирует исключительно вопросы негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

2. В соответствии с частью 1 статьи 50 Градостроительного кодекса РФ: «Негосударственная экспертиза проектной документации и (или) негосударственная экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся юридическими лицами, аккредитованными на право проведения негосударственной экспертизы соответствующего вида».

Таким образом, законодательство предоставляет любым юридическим лицам равнозначное право для осуществления деятельности по негосударственной экспертизе.

Таковыми юридическими лицами являются и подведомственные органам исполнительной власти Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов РФ государственные учреждения, осуществляющие государственную экспертизу проектной документации и результаты инженерных изысканий.

Значительное число, указанных подведомственных организаций, успешно используют положения законодательства и аккредитованы на право проведения негосударственной экспертизы, т.е. совмещают в одном юридическом лице функции государственной и негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Это право совмещения функций является существенной преференцией, предоставленной только юридическим лицам, проводящим государственную экспертизу.

Учитывая изложенное, предлагаемое законопроектом изменение редакции ч.1 ст. 59 Градостроительного кодекса РФ избыточно.

3. Предоставление юридическим лицам, проводящим государственную экспертизу, права осуществления негосударственной экспертизы без процедуры аккредитации предлагается без каких-либо обоснований, приводит к двойным стандартам в правовом регулировании деятельности юридических лиц, проводящих негосударственную экспертизу, ставят в неравные условия иные юридические лица.

Например, значительное число подведомственных органам исполнительной власти РФ и субъектов РФ юридических лиц осуществляют деятельность по государственной экспертизе при наличии на постоянной работе от 1 до 8 специалистов, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы.

Законопроект предлагает предоставить, в том числе, и таким юридическим лицам право на осуществление негосударственной экспертизы без процедуры аккредитации.

В то же время иные юридические лица приобретают право на такую деятельность только при наличии на постоянной основе не менее 10 аттестованных специалистов.

И это при единых требованиях к качеству проводимой негосударственной экспертизы и одинаковой юридической значимости результата экспертизы.

Такая дискриминация недопустима.

4. В соответствии с положениями ст. 6 и 6.1 главы 2 Градостроительного кодекса РФ органам государственной власти РФ и государственной власти субъектов РФ предоставлены полномочия только на организацию и проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Полномочия органов государственной власти РФ и государственной власти субъектов РФ на организацию и проведение негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий законодательством не предусмотрены.

Следовательно, органы государственной власти РФ и государственной власти субъектов РФ, не могут делегировать органам исполнительной власти и подведомственным им учреждениям полномочия, которыми они законодательно не обладают.

В этой части предлагаемые законопроектом изменения не согласуются с положениями ст.6. и ст. 6.1 главы 2 Градостроительного кодекса РФ.

Выводы.

1 Положения, предусмотренные действующей редакцией ст. 50 Градостроительного кодекса РФ обеспечивают равные требования к юридическим лицам, в том числе, уполномоченным на проведение

государственной экспертизы, для получения права на проведение негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

2. Предлагаемые законопроектом № 515180 изменения редакции ч.1 ст. 50 Градостроительного кодекса РФ:

- не направлены на повышение качества проводимой негосударственной экспертизы;

- не предусматривают положений, обеспечивающих повышение ответственности юридических лиц и аттестованных экспертов за результаты проводимой экспертизы;

- устанавливают двойные стандарты правового регулирования вопросов осуществления негосударственной экспертизы, необоснованно приводят к фактической дифференциации требований для осуществления негосударственной экспертизы органами, уполномоченными на проведение государственной экспертизы, и иными юридическими лицами, ущемляя права и интересы аккредитованных юридических лиц в пользу организаций, уполномоченных на проведение государственной экспертизы;

- не согласуются с положениями действующего законодательства (Градостроительный кодекс РФ).

Проект федерального закона № 515180 «О внесении изменения в статью 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании правового регулирования вопросов осуществления государственной экспертизы проектной документации) предлагается отклонить.

Президент НОЭКС,
Член экспертной группы



Ш.М. Гордезиани