

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 апреля 2013 г.

№ Вн-АМД-3/11

**Председателю
Государственной Думы**

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 5 (пяти) листах;
2. Пояснительная записка на 3 (трех) листах;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты



232402 731101

Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.04.2013 Время 12:50

№262144-6: 1.1

Российской Федерации» на 1 (одном) листе;

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 (одном) листе;
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



М.Ю. Авдеев



Б.В. Агаев



А.Л. Маркин



В.В. Парахин



Д.В. Волков

Вносят депутаты
Государственной Думы
М.Ю.Авдеев
Б.В.Агаев,
А.Л.Маркин,
В.В.Парахин,
Д.В. Волков

Проект 262 144 -6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении
изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и
отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16;
2010, № 31, ст. 4209; 2011, № 49, ст. 7015) следующие изменения:

1) в статье 55⁴:

а) пункт 2 части 1 изложить в следующей редакции:

«2) наличие компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем пятьсот тысяч рублей на одного члена некоммерческой организации или в размере не менее чем сто пятьдесят тысяч рублей на одного члена некоммерческой организации, если такой организацией установлено требование к страхованию ее членами гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая обязанность по возмещению убытков на основании предъявленного к ним обратного требования (регресса) в соответствии с частью 5 статьи 60 настоящего Кодекса;»;

б) пункт 2 части 2 изложить в следующей редакции:

«2) наличие компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем один миллион рублей на одного члена некоммерческой организации или в размере не менее чем триста тысяч рублей на одного члена некоммерческой организации, если такой организацией установлено требование к страхованию ее членами гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая обязанность по возмещению убытков на основании предъявленного к ним обратного требования (регресса) в соответствии с частью 5 статьи 60 настоящего Кодекса;»;

2) пункт 3 части 12 статьи 55⁵ изложить в следующей редакции:

«3) требования о страховании членами саморегулируемой организации гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая обязанность по возмещению убытков на основании предъявленного к ним обратного требования (регресса) в соответствии с частью 5 статьи 60 настоящего Кодекса;»;

3) в статье 55¹⁶:

а) в пунктах 1-5 части 6 слова «, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» заменить словами «за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая обязанность по возмещению убытков на основании предъявленного к ним обратного требования (регресса) в соответствии с частью 5 статьи 60 настоящего Кодекса;»;

б) в пунктах 1-6 части 7 слова «, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» заменить словами «за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые

оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая обязанность по возмещению убытков на основании предъявленного к ним обратного требования (регресса) в соответствии с частью 5 статьи 60 настоящего Кодекса;».

Статья 2

В пункте 20 статьи 1 Федерального закона от 28.11.2011 № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внести следующие изменения:

1) дополнить новым абзацем семнадцатым следующего содержания:

«б¹. В случае, если гражданская ответственность лица, указанного в пункте 1 части 5 настоящей статьи, застрахована в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанное лицо возмещает вред и выплачивает компенсацию сверх возмещения вреда в части, не покрытой страховыми возмещениями»;

2) абзацы семнадцатый – двадцать пятый считать соответственно абзацами восемнадцатым – двадцать шестым.

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Статья 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 июля 2013 года.

Президент
Российской Федерации



Кариев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального
закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской
Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральным законом № 337-ФЗ от 28 ноября 2011 года «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 337-ФЗ) в Градостроительный кодекс РФ (далее – ГрК РФ) внесены изменения, в соответствии с которыми с 1 июля 2013 года коренным образом меняется порядок возмещения вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве такого объекта, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания или сооружения (новая редакция статьи 60 ГрК РФ). Обязанность по возмещению вреда потерпевшему и выплате компенсации сверх возмещения вреда возлагается не на лицо, выполнившее соответствующие работы, в результате недостатков которых причинен вред, а на собственника здания или сооружения (концессионера, застройщика, технического заказчика). Впоследствии лицо, возместившее вред потерпевшему, приобретает право регрессного требования к лицу, выполнившему работы с недостатками, в результате которых был причинен вред.

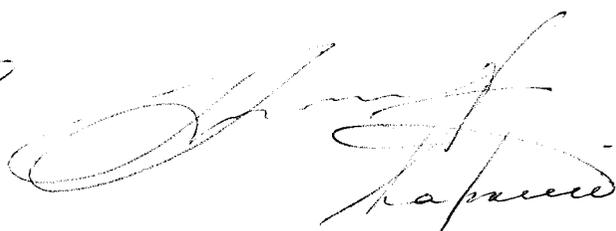
В ходе обсуждения предстоящих нововведений с участием представителей Всероссийского союза страховщиков, Национального объединения строителей, Национального объединения проектировщиков, саморегулируемых организаций, органов государственной власти, было выявлено неоднозначное толкование внесенных в ГрК РФ изменений в части реализации механизма страхования гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций при новом порядке возмещения вреда. Несогласованность новой редакции статьи 60 и действующих норм Градостроительного кодекса РФ связана с отсутствием однозначного подхода к тому, в рамках какого вида страхования покрывать регрессные требования собственников, концессионеров зданий и

сооружений, застройщиков и технических заказчиков строящихся объектов к изыскателям, проектировщикам или строителям – страхования гражданской ответственности или финансовых рисков. При этом лишь наличие договора страхования гражданской ответственности членов СРО может повлечь снижение размера их взносов в компенсационные фонды таких организаций (части 6 и 7 ст. 55¹⁶ ГрК РФ). Данное обстоятельство отмечено и Министерством финансов РФ, указавшим, что требование к саморегулируемой организации в части страхования членами гражданской ответственности, предусмотренной пунктом 2 части 1 и пунктом 2 части 2 статьи 55⁴, пунктом 3 части 12 статьи 55⁵, пунктами 1-5 части 6 статьи 55¹⁶ и пунктами 1-6 части 7 статьи 55¹⁶, не согласуется с требованиями статьи 60 ГрК РФ в новой редакции (письмо Минфина России от 30.05.2012 года №05-04-19/34 в ответ на запрос Всероссийского союза страховщиков).

Указанная несогласованность норм ГрК РФ может повлечь нарушение прав членов саморегулируемых организаций в силу того, что заключенный договор страхования гражданской ответственности не будет обеспечивать страховую защиту от регрессных требований лиц, возместивших причиненный вред потерпевшему. В данной ситуации все члены СРО, в которой состоит (состоял) причинитель вреда, будут вынуждены за свой счет пополнить компенсационный фонд, сформированный исходя из того, что застрахована ответственность всех членов СРО за вред, причиненный вследствие недостатков выполненных работ.

Законопроект устраняет существующие противоречия в толковании положений об обеспечении имущественной ответственности членов СРО в части страхования гражданской ответственности. Предлагается уточнить положения статей 55⁴, 55⁵, 55¹⁶ ГрК РФ, установив, что по договору страхования гражданской ответственности будет застрахована также и ответственность по регрессному требованию лица, возместившего причиненный вред потерпевшему. Данный подход не противоречит гражданскому законодательству, поскольку по договору страхования деликтной ответственности страхуется не ответственность перед потерпевшим, а ответственность за причинение вреда другим лицам

(ответственность по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц – п.1 ст.931 ГК РФ). При этом, согласно правовой позиции ВС РФ и ВАС РФ, право регресса (регрессный иск) представляет собой правовой механизм возложения бремени ответственности за причиненный вред, в конечном итоге, непосредственно на его причинителя (Определение Верховного суда РФ от 13 мая 2011 г. № 48-В11-8, Определение Высшего арбитражного суда от 5 июня 2009 г. № ВАС-6309/09).



Кармеев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в
Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1
Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный
кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



написано

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



Кареев