

125009, Российская Федерация, г. Москва, ул. Тверская, д. 27, стр. 2, а/я 894, тел./факс: +7(495) 737-61-03, +7(495) 737-61-49, e-mail: info@npnoeks.ru

23.09.2015 № 102-01/ШП-15  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Куда:**

Генеральная прокуратура Российской  
Федерации

125993, ГСП-3, Россия, Москва,  
ул. Б. Дмитровка, 15а

Федеральная антимонопольная служба  
г. Москва, Садово-Кудринская ул., д. 11

**От кого:** НОЭКС

**Жалоба**

Сведения о заявителе:

Полное наименование: Некоммерческое партнерство «Национальное объединение организаций экспертизы в строительстве»

Сокращенное Наименование: НОЭКС

Юридический адрес: 125009, г. Москва, ул. Тверская, д. 27, стр. 2

Почтовый адрес: 125009, г. Москва, ул. Тверская, д. 27, стр. 2, а/я 894

Для доставки корреспонденции: 115419, г. Москва, 2-й Рощинский проезд, д.8, б/ц "Серпуховской двор", офис 612

Президент: Гордезиани Шота Михайлович

ИНН/КПП: 7710479609/771001001

ОГРН: 1117799024859

Электронная почта: info@npnoeks.ru

Сайт: www.ноэкс.рф

Телефон/факс: (495) 737-61-03  
(495) 737-61-49



Лица, в отношении которых подано заявление:

1. Прокуратура Ленинградской области.
2. Законодательное собрание Ленинградской области, 191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., д. 67, [www.lenoblzaks.ru](http://www.lenoblzaks.ru)
3. Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области – [www.expert.lenobl.ru](http://www.expert.lenobl.ru)

Совет НОЭКС считает, что надзорные мероприятия, проведенные Прокуратурой Ленинградской области по нашему обращению в ФАС и Генеральную прокуратуру, (письмо заместителя начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства Прокуратуры Ленинградской области М.В. Волницкого от 15.07.2015 № 7-560-2015) выполнены недостаточно качественно.

Частью 1 статьи 49 Градостроительного кодекса - Федерального закона от 29.12.2004г. № 190-ФЗ установлено, что «...Экспертиза проектной документации и (или) экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся в форме государственной экспертизы или негосударственной экспертизы...». Перечень объектов, в отношении которых проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий является обязательным, установлен положениями Градостроительного кодекса РФ и является исчерпывающим.

Перечень объектов, на которые не требуется получение разрешения на строительство при наличии положительного заключения экспертизы, может устанавливаться исполнительной властью субъектов Федерации. Но это не значит, что Законодательный орган субъекта федерации может устанавливать вид проводимой экспертизы по этим объектам, поскольку исключительными полномочиями по определению объектов, подлежащих государственной экспертизе, согласно п. 5.1. ст. 6 ГрК РФ, обладает Правительство Российской Федерации. Законодательным органам субъектов Российской Федерации такие полномочия не предоставлены.

Учитывая вышеизложенное считаем, что внесенное в закон № 38-оз изменение, в части добавления слова «государственной», заведомо ставит в преимущественное положение на рынке услуг экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий государственную экспертизу Ленинградской области, что создает дискриминационные условия для осуществления деятельности негосударственных экспертных организаций, лишает данные организации значительной части доходов, ведет к недобросовестной конкуренции и является прямым нарушением положений Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ). Согласно п. 8 ст. 4 Федерального закона № 135-ФЗ под дискриминационными условиями понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в

неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Более того, указанное изменение прямо противоречит презумпции равноправия государственной и негосударственной экспертизы, установленной на федеральном уровне Федеральным законом от 28.11.2011г. № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», поскольку заключение негосударственной экспертизы имеет тот же статус, что и заключение государственной экспертизы, и может быть использовано в качестве одного из оснований для получения разрешения на строительство.

Данное изменение закона № 38-оз, внесенное законом № 104-оз, в значительной мере нарушает и права застройщиков, поскольку фактически вынуждает их проводить экспертизу по объектам, установленным областным законом № 38-оз, только в государственной экспертизе Ленинградской области, лишая застройщиков права выбора экспертной организации, установленного частью 1 статьи 49 Градостроительного кодекса - Федерального закона от 29.12.2004г. № 190-ФЗ «...Застройщик или технический заказчик по своему выбору направляет проектную документацию и результаты инженерных изысканий на государственную экспертизу или негосударственную экспертизу, за исключением случаев, если в соответствии с настоящей статьей в отношении проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, предусмотрено проведение государственной экспертизы».

Одновременно отмечаем, что поправки, в закон № 38-оз приняты законодательным собранием Ленинградской области в нарушение п.5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, которым установлено что «законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Просим обязать Законодательное собрание Ленинградской области привести поправки в закон № 38-оз Законодательного собрания Ленинградской области в соответствие с положениями Федерального законодательства градостроительной деятельности Российской Федерации.

Приложение: Копия письма Прокуратуры Ленинградской области от 15.07.2015г. № 7-560-2015 на 2 л.

Президент



Ш.М. Гордзиани