


«УТВЕРЖДАЮ»

Руководитель Рабочей группы,
ответственный секретарь
Экспертного совета по
градостроительной деятельности
при Комитете Государственной
Думы по земельным отношениям
и строительству


С.С.Бачурина

ПРОТОКОЛ № 11
заседания Рабочей группы Экспертного совета
по градостроительной деятельности при Комитете Государственной Думы
по земельным отношениям и строительству

г. Москва

20 декабря 2012 г.

Повестка:

*О ходе рассмотрения законопроектов в рамках дорожной карты
«Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»
(распоряжение Правительства РФ от 16 августа 2012 г. № 1487-р)*

- Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (по вопросу уведомительного принципа начала строительства, разработчик проекта акта: Госстрой);
- Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу экспертизы проектной документации, разработчик проекта акта: Госстрой);
- Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования вопросов подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории» (разработчик проекта акта: Минрегион России);
- № 82033-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления требований к разработке и утверждению программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры)

Присутствовали: по списку (прилагается).

Заслушав информацию о ходе рассмотрения законопроектов в рамках дорожной карты «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» (распоряжение Правительства РФ от 16 августа 2012 г. № 1487-р), приняли решения:

1. Принять к сведению основные положения, доложенные Министром экономического развития РФ А.Р.Белосудовым на «правительственном часе» в Совете Федерации (19 декабря 2012 г.):

- о низком качестве правовой документации, вносимой в кадастр;
- об эффективности результатов реализации принятых дорожных карт, в которые были заложены конкретные мероприятия, **направленные на упрощение предпринимательской деятельности и улучшение условий ведения бизнеса в рамках Национальной предпринимательской инициативы.**

Минэкономразвития РФ совместно с бизнесом осуществляется оценка соответствия достигнутого эффекта тому, который планировался при формировании планов карт, принимаются решения о дополнительных работах в целях доведения поставленных задач до требуемых результатов. Касательно дорожной карты «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», которая охватывает вопросы, связанные с формированием земельных участков и разработкой градостроительной документации, государственной поддержкой комплексного освоения территорий, сокращением сроков и количества согласований в строительстве, **предложен ряд мер по стимулированию регионов к созданию благоприятной инвестиционной среды.**

2. Отметить главные направления проводимой работы, поддержанные на заседании Правительства РФ его участниками, включая представителей глав регионов (20 декабря 2012 г.):

2.1. Совершенствование и упрощение существующего порядка определения правового режима использования земель путем проведения зонирования, а также исключение института категории земель как способа определения разрешенного использования земельных участков.

2.2. Упрощение образования и предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в том числе для комплексного освоения.

2.3. Установление единого порядка взаимодействия участников реализации проектов жилищного строительства и сокращения количества процедур, необходимых для инвестиционно-строительных проектов, а также наделение Правительства РФ полномочиями по определению единого порядка взаимодействия участников реализации жилищного строительства; итоговый результат – стоимость и объемы готового жилья.

2.4. Установление порядка формирования и ведения единого реестра нормативных правовых актов РФ, федеральных и региональных нормативов, документов и технических регламентов, обязательных к применению при проведении экспертизы проектной документации и результатов инженерных

изысканий, государственного строительного надзора и строительного контроля при строительстве объектов и вводе объектов в эксплуатацию.

2.5. **Дифференциация сроков проведения экспертизы в зависимости от сложности объектов.**

3. С учетом мнения Председателя Правительства Д.А.Медведева о том, что дорожные **«карты – не застывшие схемы, они могут перерабатываться, дополняться»**, согласиться с предложениями Рабочей группы, основанными на заключениях профессионального сообщества, в том числе по рассматриваемым законопроектам, направленных в адрес Экспертного совета, Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству и авторам законодательных инициатив:

3.1. По заключению Экспертного сообщества (НОЭКС) в России из-за несовершенного законодательства тендеры выигрывают организации, не имеющие квалифицированных специалистов. Система СРО пока не работает на «повышение гражданской ответственности» при исполнении договорных обязательств. Требуется поэтапное развитие института профессиональных управляющих компаний, которые в последующем (после завершения строительства) должны брать на себя ответственность за эксплуатацию построенных объектов.

Вывод: **«сфера, от которой напрямую зависит наша жизнь и ее условия, должна особым системным образом контролироваться и регулироваться Государством».**

✓ **Внести изменения в дорожную карту «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»** (распоряжение Правительства РФ от 16 августа 2012 г. № 1487-р) в части замены понятия «отмены» на **«упорядочение» процедуры экспертизы и государственного строительного надзора**, что не исключает применение тех новаций, на которых настаивает бизнес-сообщество.

✓ **Важно подготовить к исполнению принимаемых решений всех участников инвестиционно-строительной деятельности.**

3.2. Наибольший урон результатам градостроительной деятельности наносит **отсутствие качественной документации территориального планирования**, генпланов и документов градостроительного зонирования (Правил землепользования и застройки).

Особые требования должны предъявляться к инженерным изысканиям, от которых и зависит обоснование возможного размещения капитального объекта, выбор и надежность конструктивного решения.

Результаты подготовки к внедрению I-го этапа Федеральной государственной информационной системы территориального планирования (ФГИС ТП), обеспечивающие сбор сведений и самой документации, определяющих градостроительное развитие на всех трех уровнях управления (федеральном, региональном, муниципальном), выявили низкое качество, противоречивость и частично (в значительной степени) отсутствие требуемых документов и градостроительной документации.

✓ **Поддержать Минрегион России** в его обращении в Правительство РФ с предложением (требованием) к уполномоченным органам власти обеспечить должный уровень качества и доступа в электронной среде «открытого Правительства» к документам и документации, определяющим развитие

отраслей и территорий, как в режиме «согласования проектов», так и в справочном для использования во ФГИС ТП.

✓ **Просить Минрегион России** с участием Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству и других смежных комитетов организовать публичное обсуждение, обучение представителей регионального и муниципального уровней ОИВ для урегулирования вопросов, законодательного и нормативного правового закрепления принимаемых мер совершенствованию процессов градостроительного планирования и мониторинга реализации градостроительных решений.

3.3. Дополнить Перечень законопроектов, которые предусматривают внесение изменений в Градостроительный кодекс РФ и другие федеральные законы, для подготовки заключений Экспертного совета и внесения предложений в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству в весеннюю сессию 2013 года, законопроектами, принятыми на рассмотрение в ГД ФС РФ в декабре 2012 года:

- № 54480-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации прав и государственного кадастрового учета объектов недвижимости;
- № 171692-6 «О внесении изменения в статью 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части расширения перечня объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляется государственный строительный надзор).

3.4. Подготовить и провести в январе 2013 г. (по согласованию с председателем Экспертного совета) **встречу в формате «круглого стола»** при участии Комитета ГД по земельным отношениям и строительству, Комитета ГД по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, Комитета ГД по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Комитета ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, с участием экспертов, профессионального сообщества, представителей ОИВ, глав регионов и муниципалитетов, журналистов **по вопросу реализации дорожной карты «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»** (заключение НОП прилагается).

3.5. Членам Экспертного совета и Рабочей группы подготовить заключения:

- по предложениям, представленным Союзом архитекторов России, касающимся вопросов архитектурной деятельности (прилагается);
- по предложениям НП ГАП (СРО) по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части уточнения наименования раздела проектной документации и ведения авторского надзора (прилагается);
- к проекту федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу единого порядка взаимодействия участников реализации проектов жилищного строительства) (разработчик акта: Госстрой, прилагается);

- предложениям НОИЗ по законопроекту «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отмены негосударственной экспертизы и ответственности по возмещению причиненного вреда (прилагается);
- предложениям НОИЗ по законопроекту «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).

Срок – 20.01.2013 г.

Следующее заседание Рабочей группы назначить на **январь 2013 года.**

Протокол вела:
Демчина М.В.
Помощник Руководителя Рабочей группы
Экспертного совета по градостроительной деятельности
при Комитете ГД по земельным отношениям и строительству
8 (495) 956-81-24

МВ -

Список присутствующих на заседании Рабочей группы 20.12.2012 г.

ФИО	Организация
Беляев Валерий Львович	Советник президента Национального объединения изыскателей (НОИЗ)
Валов Олег Геннадьевич	Заместитель начальника управления государственной экспертизы ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза»
Давыдов Денис Сергеевич	Заместитель начальника ГАУ «Леноблгосэкспертиза», Президент Совета СРО НП «Проектировщики Северо-Запада», Генеральный директор ОАО «Институт экспертизы строительства и проектирования»
Кардашев Игорь Поликарпович	Заместитель директора департамента инвестиционной политики и частного государственного партнерства Министерства экономического развития Российской Федерации
Кравчук Анатолий Николаевич	Заместитель председателя Комитета государственного строительного надзора города Москвы
Лобачева Татьяна Петровна	Главный специалист-эксперт отдела стратегического развития Департамента стратегического планирования Министерства регионального развития Российской Федерации
Чижиков Андрей Игоревич	Начальник отдела координации инженерных изысканий и ведения страхового фонда Москомархитектуры